

 Direction Territoriale Nord-Pas-de-Calais Service de Maîtrise d'Ouvrage	Procès-verbal de la réunion des Personnes Publiques Associées du Mardi 26 juin 2018 à 10h00 --- Aménagement d'une installation de transit et de stockage de sédiments non dangereux --- Examen conjoint de la déclaration de projet pour mise en compatibilité des plans locaux d'urbanisme des communes de Château l'Abbaye et Mortagne-du-Nord	Date :	04/07/2018
		Rédaction :	Mathilde KOBIERSKI Chargé d'études - URBYSOM Patrick MAERTEN Chargé d'études - VNF
		Vérification :	Jérémie SOMON Chef de cellule - VNF
		Approbation :	Isabelle MATYKOWSKI Directrice Territoriale
		Diffusion :	Personnes Publiques Associées + Maître d'ouvrage + Maître d'œuvre

Services conviés	Présent et représenté par	Sans réponse	Excusé
Préfecture du Nord		X	
Sous-Préfecture de Valenciennes	Mme Sophie MOGUET – Bureau du développement territorial		
Conseil régional des Hauts de France			X
Conseil départemental du Nord – Direction générale aménagement durable		X	
Communauté d'Agglomération de la Porte du Hainaut (CAPH)	Mme Manon SOUAMES – Chargée de mission planification		
Mairie de Mortagne-du-Nord	M. Michel QUIEVY – Maire de Mortagne-du-Nord		
Mairie de Château l'Abbaye	M. Bernard MORLIGHEM – Adjoint au Maire de Château l'Abbaye M. Michel DUPRIEZ – Conseiller Municipal de Château l'Abbaye		
SIMOUV - Schéma de Cohérence Territoriale (SCOT)	Mme Anaïc GODEL – Directrice SCOT/SIMOUV		
Parc Naturel Régional Scarpe-Escaut	Mme Morgann LE MONS – Chargée de mission paysage		
C.C.I. Grand Hainaut		X	
Chambre d'agriculture Nord Pas-de-Calais			X
Chambre des métiers et de l'artisanat Nord Pas-de-Calais		X	
Direction Régionale de l'Environnement et du Logement (DREAL)	M. Richard PREUVOST – Adjoint UT DREAL de Valenciennes M. Maximilien DEGOBERT – Instructeur ICPE		
Direction Départementale des Territoires et de la Mer (DDTM)	Mme Marion PETTENATI – Cheffe unité planification urbanisme M. Timothée BONDUELLE – Référent territorial secteur CAPH Mme Valérie TIRLEMONT – Chargée d'études urbanisme		
Commission Départementale de Préservation des Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (CDPENAF)		X	
Service Départemental d'Incendie et de Secours (SDIS) du Nord		X	
Agence Régionale de Santé (ARS)		X	
Agence de l'Eau Artois-Picardie		X	
Réseau de transport d'Electricité (RTE Nord)		X	
Gestionnaire de réseau de transport de gaz (GRTgaz) - Direction des Opérations		X	
SAGE Scarpe aval		X	
SAGE Escaut		X	
Voies Navigables de France (VNF) – Direction Nord Pas-de-Calais	M. Jérémie SOMON – Chef de la Cellule Dragage M. Patrick MAERTEN – Chargé d'études		
Maître d'œuvre Valétudes	Mme Nathalie WARYN – Ingénieur projet		
Bureau d'études Urbycom	Mme Emilie SARAPATA – Responsable pôle urbanisme Mme Mathilde KOBIERSKI – Chargée d'études urbanisme		
Bureau d'études EACM	Mme Aurore VERNEZ – Chef de projet ICPE		

I. Présentation

1. Présentation générale du projet

Voies Navigables de France (VNF) et le bureau d'études Urbycom présentent le projet :

Le présent projet a pour objet de permettre à échéance de 2019 une gestion optimisée des sédiments non dangereux issus des dragages d'entretien se conformant à la réglementation ICPE dans la perspective de les valoriser après déshydratation.

Le projet s'inscrit dans le cadre des dispositions réglementaires relatives aux ICPE (rubriques 2760 « Installation de stockage de déchets non dangereux », 2716 « Installation de transit, regroupement ou tri de déchets non dangereux non inertes » et celles relatives à la Directive IED). La partie du projet relative au casier de stockage de sédiments fait l'objet d'un arrêté ministériel de prescriptions générales : l'arrêté du 15 février 2016 relatif aux installations de stockage de déchets de sédiments. Ces dispositions ne s'appliquent pas au casier de transit du présent projet conformément à l'article 2 de cet arrêté (les sédiments non dangereux transiteront pour déshydratation par ce casier pour une durée de 6 mois environ).

Le site projet étant implanté sur deux communes, il est donc concerné par le Plan Local d'Urbanisme (PLU) de Château l'Abbaye et par le PLU de Mortagne-du-Nord :

- Le PLU de la commune de Mortagne-du-Nord est compatible avec l'activité envisagée dans le cadre du futur projet. VNF a néanmoins la volonté d'y préciser les affouillements, les exhaussements et les installations liées à l'activité.
- Le PLU de la commune de Château l'Abbaye n'est pas compatible avec l'activité envisagée. Une révision du PLU avec évaluation environnementale est nécessaire du fait que la future activité remet en cause les principes énoncés dans le PADD (Projet d'Aménagement et de Développement Durable).

Le Dossier de Demande d'Autorisation Environnementale Unique (DDAEU) a été déposé en Préfecture le 20 mars 2018. Il est en cours d'instruction. Une enquête publique au titre de la réglementation ICPE sera menée en parallèle de l'enquête publique au titre des modifications des documents d'urbanisme.

Le projet a été conçu pour éviter au maximum les impacts environnementaux.

2. Procédure adoptée

Voies Navigables de France et le bureau d'études Urbycom précisent la procédure adoptée :

La procédure adoptée pour la modification des PLU des 2 communes est la procédure de déclaration de projet suivant l'article L.126-1 du code de l'environnement.

VNF et Urbycom ont détaillé l'intérêt général du projet en reposant sur les missions de service public de l'établissement (maintien de la navigation et garantie des mouillages suivant les règlements de police de la navigation), du développement de la voie d'eau, des avantages propres au projet : avantages d'ordre macro-économiques et en termes de valorisation des sédiments.

La déclaration de projet a été jointe au DDAEU. Suite aux demandes de compléments de la DDTM, elle a été redéposée en DREAL le 14 juin 2018 pour avis de l'autorité environnementale (CGEDD).

3. Calendrier

La DREAL a précisé à VNF, qu'au vu des délais d'instruction, les enquêtes publiques ne pourront démarrer que fin septembre/début octobre 2018. En fonction de cela, la CAPH a précisé à VNF que la délibération pour l'obtention de son avis sur le projet sera inscrite à l'ordre du jour de la commission de février 2019.

La CAPH a demandé la durée prévisionnelle du projet. Le maître d'œuvre Valétudes a répondu que la phase travaux est estimée à 12 mois. Néanmoins les travaux ne se feront pas en continu afin de prendre en compte le tassement des digues.

II. Modifications des Plans Locaux d'Urbanisme

La DDTM précise que le projet correspond à un besoin du territoire.

Quelques éléments au niveau des notices devront être modifiés :

- Modifier le PADD dans le PLU de Château l'Abbaye pour identifier la future vocation du secteur, car le PLU de Mortagne-du-Nord identifie déjà dans son PADD ce genre d'exploitation à cet endroit.
- Dans la notice « mise en compatibilité du PLU de Château l'Abbaye » il est noté qu'il s'agit d'une zone actuellement en A, cependant, il s'agit qu'une zone N. Il s'agit d'une erreur matérielle. Il faudra donc vérifier le tableau des surfaces présent dans cette notice.

- Toujours dans la notice « mise en compatibilité du PLU de Château l'Abbaye », le zonage actuel reprend des espaces boisés et haies dans la zone de projet. Il faut vérifier qu'il ne s'agit pas d'espaces ou de linéaires à créer auprès de la mairie (vérifier également le rapport de présentation). Si c'est le cas, il est préférable de supprimer les illustrations les représentants sur le zonage dans le secteur du projet afin qu'il n'y ait pas de confusion lors de l'instruction.
- Ajouter dans les chapitres « procédure » en début de chaque notice qu'il y aura une enquête publique unique (ICPE / DP).

La CAPH a demandé s'il ne fallait pas ajouter dans les règlements le terme « non dangereux » pour qualifier les sédiments. La DREAL a répondu que cela n'est pas forcément nécessaire puisque le point est déjà régi par la réglementation ICPE.

La DDTM a demandé si la CAPH et les communes sont favorables à l'insertion aux PLU des demandes, en terme d'insertion paysagère, du Parc Naturel Régional (PNR) Scarpe-Escaut. La CAPH et les communes n'ont pas jugé cela nécessaire dans la mesure où VNF assure que les demandes du PNR Scarpe-Escaut seront prises en compte au niveau de la phase de consultation des entreprises.

III. Insertion paysagère

Le PNR Scarpe Escaut précise que le projet pourrait avoir des impacts paysagers au niveau de la zone d'apponnement et à l'entrée immédiate de l'installation. Il demande de prévoir des plantations afin de réduire au mieux les impacts. Sur cette zone, les installations de chantier pourraient également avoir un impact paysager. Certains saules pourraient également être supprimés au droit de l'apponnement.

VNF précise que sur cette zone des plantations seront prévues ceci en lien avec le PNR Scarpe Escaut. Le maître d'œuvre Valétudes précise que le cahier des charges est en cours de rédaction. Il pourra être communiqué au PNR Scarpe Escaut, notamment les plans de coupe, afin que le PNR Scarpe Escaut puisse conseiller au mieux sur l'implantation des nouvelles plantations et leur type (essences locales). L'objectif étant d'assurer une bonne intégration paysagère de l'installation au niveau de la zone d'apponnement et à l'entrée immédiate du projet.

Le PNR Scarpe Escaut précise que le projet n'aura pas d'autres impacts paysagers.

IV. Accès

VNF et le maître d'œuvre Valétudes précisent que l'accès au site sera par la voie d'eau. L'accès terrestre sera utilisé uniquement pour des amenés ponctuels de certains matériaux de construction (étanchéités notamment) et pour les secours. Il se fera par le chemin de service depuis le Pont d'Hergnies.

La CAPH s'interroge sur le devenir du chemin de halage. VNF précise que le chemin de halage sera maintenu et gardera le même statut qu'aujourd'hui. Cependant il sera fermé durant la phase travaux (amenée du matériel) afin d'assurer la sécurité des promeneurs.

Le chemin de service fera l'objet d'un rechargement et du renouvellement de la couche de roulement. Le PNR Scarpe-Escaut n'est pas favorable à son élargissement. VNF précise que cette option n'est, pour l'instant, pas envisagée. Si elle devrait l'être, le PNR Scarpe-Escaut sera consulté à ce sujet.

VNF précise l'effort financier non négligeable afin de garantir l'accès par le Pont d'Hergnies et ainsi éviter l'accès par le chemin du Pont Perri.

V. Compensation agricole

Même si elle ne fait pas véritablement l'objet de la réunion d'examen conjoint, le bureau d'études Urbycom a présenté l'étude relative au décret du 31 août 2016 (Décret n°2016-1190 relatif à l'étude préalable et aux mesures de compensation prévues à l'article L.112-1-3 du code rural et de la pêche maritime). Le bureau d'études Urbycom précise que la compensation collective sera financière à la filière agricole. VNF informe que l'étude de compensation agricole a été envoyée le 24 mai 2018 pour avis à la référente CDPENAF de la DDTM du Nord. VNF précise la nouveauté de la procédure.

VI. Avis sur le projet

La CAPH valide l'analyse du projet et précise qu'elle n'y est pas opposée. Elle indique que le projet s'intègre dans le territoire et l'estime utile. Elle précise son souhait d'un projet le plus qualitatif possible avec intégration paysagère au niveau de la zone de déchargement.

La CAPH précise que dans le PLUi en cours de rédaction, le PADD identifie à proximité un développement du loisir et du tourisme. VNF a répondu par le courrier du 27 avril 2018 que, du fait de son emplacement et de ses accès, le projet n'entravera pas les enjeux touristiques locaux.

Le syndicat mixte SCOT du Valenciennois partage l'analyse claire, en lien avec le SCOT, du projet et précise qu'il n'y est pas opposé. Le projet est compatible avec le SCOT.

Monsieur le maire de Mortagne-du-Nord indique que la commune est favorable au projet.

Monsieur l'adjoint du maire de Château l'Abbaye indique que la commune est favorable au projet.

VII. Point divers

Monsieur le Maire de Mortagne-du-Nord demande la capacité maximale des barges qui pourront être déchargées. Le maître d'œuvre Valétudes répond que l'appontement représente une emprise minime de 8 mètres de long environ. La capacité maximale des barges, qui seront déchargées au niveau de la zone d'appontement, sera de 3 000 tonnes (1 260 tonnes de chargement). Il s'agit bien sûr d'un maximum, des barges plus petites pourront également atteindre ce quai.

Les représentants de la commune de Château l'Abbaye demandent pourquoi le déchargement ne se fait pas par aspiration. VNF répond que cette méthodologie pourra être adoptée à condition que les matériaux soient malléables (peu sec). Le choix de la mise en dépôt sera laissé au futur exploitant du site pour le compte de VNF (hormis refoulement hydraulique).

La CAPH demande quelle sera la hauteur des digues par rapport au terrain naturel. Le maître d'œuvre Valétudes indique une hauteur moyenne de 3 mètres.

VNF précise que l'Institut National de Recherches Archéologiques Préventives (INRAP) est passé sur le site du projet. Suite aux sondages effectués, aucunes traces d'anciennes occupations humaines n'ont été trouvées.

Le support de présentation de la réunion d'examen conjoint est annexé au présent procès-verbal.

P./ La Directrice Territoriale Nord Pas-de-Calais
de Voies Navigables de France


Luc FERET